



HUKUM

INTERNASIONAL

SUATU PENGANTAR

EDISI KEDUA



Dr. Sefriani, S.H., M.Hum.

HUKUM INTERNASIONAL

SUATU PENGANTAR

EDISI KEDUA

HUKUM INTERNASIONAL

SUATU PENGANTAR

EDISI KEDUA

Dr. Sefriani, S.H., M.Hum.



Divisi Buku Perguruan Tinggi
PT RajaGrafindo Persada
J A K A R T A

Perpustakaan Nasional: Katalog Dalam Terbitan (KDT)

Sefriani

Hukum Internasional: Suatu Pengantar/Sefriani

—Ed. Revisi.—Cet. 6.—Jakarta: Rajawali Pers, 2016.

xiv, 354 hlm., 23 cm

Bibliografi: hlm 341

ISBN 978-979-769-920-8

1. Hukum Internasional.

I. Judul.

341

Hak cipta 2010, pada penulis

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh isi buku ini dengan cara apa pun, termasuk dengan cara penggunaan mesin fotokopi, tanpa izin sah dari penerbit

2010.1082 RAJ

Dr. Sefriani, S.H., M.Hum

HUKUM INTERNASIONAL: SUATU PENGANTAR

Cetakan ke-5, Desember 2014

Cetakan ke-6, April 2016

Hak penerbitan pada PT RajaGrafindo Persada, Jakarta

Desain cover oleh octiviena@gmail.com

Dicetak di Kharisma Putra Utama Offset

PT RAJAGRAFINDO PERSADA

Kantor Pusat:

Jl. Raya Leuwilinggung, No.112 Kel. Leuwilinggung, Kec. Tapos, Kota Depok 16956

Tel/Fax : (021) 84311162 – (021) 84311163

E-mail : rajapers@rajagrafindo.co.id <http://www.rajagrafindo.co.id>

Perwakilan:

Jakarta-14240 Jl. Pelepah Asri I Blok QJ 2 No. 4, Kelapa Gading Permai, Jakarta Utara, Telp. (021) 4527823.
Bandung-40243 Jl. H. Kurdi Timur No. 8 Komplek Kurdi Telp. (022) 5206202. Yogyakarta-Pondok Soragan Indah Blok A-1, Jl. Soragan, Ngestiharjo, Kasihan Bantul, Telp. (0274) 625093. Surabaya-60118, Jl. Rungkut Harapan Blok. A No. 9, Telp. (031) 8700819. Palembang-30137, Jl. Macan Kumbang III No. 10/4459 Rt. 78, Kel. Demang Lebar Daun Telp. (0711) 445062. Pekanbaru-28294, Perum. De'Diandra Land Blok. C1/01 Jl. Kartama, Marpoyan Damai, Telp. (0761) 65807. Medan-20144, Jl. Eka Rasmi Gg. Eka Rossa No. 3A Blok A Komplek Johor Residence Kec. Medan Johor, Telp. (061) 7871546. Makassar-90221, Jl. ST. Alauddin Blok A 14/3, Komp. Perum. Bumi Permata Hijau, Telp. (0411) 861618. Banjarmasin-70114, Jl. Bali No. 31 Rt. 05, Telp. (0511) 3352060. Bali, Jl. Imam Bonjol g. 100/V No. 2, Denpasar, Bali, Telp. (0361) 8607995. Bandar Lampung-35115, Perum. Citra Persada Jl. H. Agus Salim Kel. Kelapa Tiga Blok B No. 12A Taniung Karang Pusat, Telp. 082181950029.

PRAKATA Edisi Revisi

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis ucapkan atas terselesaikannya revisi buku: *Hukum Internasional: suatu pengantar* ini. Revisi buku ini disusun untuk mengikuti perkembangan hukum internasional yang ada mengingat cetakan pertama buku ini sudah sejak tahun 2009 yang lalu dan sudah banyak muncul perkembangan baik di tingkat nasional Indonesia maupun di tingkat global. Revisi terbanyak terkait dengan praktik Indonesia ada di Bab 1, 3, 6, 7, dan 10. Buku ini disusun untuk memenuhi kebutuhan akan bahan ajar mata kuliah hukum internasional yang diberikan di Fakultas Hukum (semester 2 atau 3) maupun FISIPOL jurusan hubungan internasional. Meskipun demikian buku ini juga dapat dijadikan bahan referensi bagi pengamat maupun praktisi hukum internasional.

Mayoritas buku pengantar hukum internasional yang ada saat ini masih ditulis oleh penulis asing sehingga menyulitkan bagi mahasiswa terutama bagi mereka yang kurang menguasai bahasa Inggris. Di samping itu, buku-buku asing tersebut pada umumnya tidak membahas kondisi Indonesia serta masalah-masalah yang dihadapi Indonesia. Adapun beberapa buku pengantar hukum internasional yang sudah dalam bahasa Indonesia beberapa di antaranya adalah terjemahan, bahasanya kaku sehingga agak sulit untuk dipahami mahasiswa. Hukum Internasional saat ini sering dianggap sebagai sesuatu yang asing dan tidak membumi dengan Indonesia sehingga tidak menarik untuk dipelajari. Menyadari itu semua bahan ajar ini berusaha untuk lebih mendekatkan hukum internasional dengan praktik yang dilakukan Indonesia juga masalah-masalah yang dihadapi Indonesia

dalam pelaksanaan hubungan internasionalnya, sehingga mahasiswa lebih memiliki rasa sensitivitas pada segala persoalan yang dihadapi negaranya.

Draft buku teks ini terdiri dari 10 bab berisikan materi-materi yang pernah dibahas oleh asosiasi pengajar hukum internasional seluruh Indonesia tahun 2006 di Surabaya. Materi-materi yang dimaksud antara lain pengenalan tentang sifat dan hakikat hukum internasional, sumber-sumber hukum internasional, subjek-subjek hukum internasional, hubungan hukum internasional dengan hukum nasional, pengakuan dalam hukum internasional, yurisdiksi dalam hukum internasional, tanggung jawab dalam hukum internasional juga masalah suksesi negara dan penyelesaian sengketa dalam hukum internasional. Di setiap awal bab draft buku teks disertakan tujuan pembahasan materi.

Ibarat kata pepatah tiada gading yang tak retak, penulis menyadari sepenuhnya bahwa buku ini masih jauh dari sempurna, karenanya kritik dan saran yang konstruktif sangat penulis butuhkan demi perbaikan buku bahan ajar ini.

Demikianlah besar harapan penulis buku ini dapat bermanfaat bagi semua kalangan mahasiswa dan pengamat atau praktisi hukum internasional.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.
Yogyakarta November 2015

Dr. Sefriani, S.H., M.Hum.

PRAKATA

Assalamu'alaikum. Wr. Wb.

Puji syukur penulis ucapkan atas terselesaikannya buku: *Hukum Internasional: Suatu Pengantar* ini. Buku ini disusun untuk memenuhi kebutuhan akan bahan ajar mata kuliah hukum internasional yang diberikan di Fakultas Hukum (semester 2 atau 3) maupun FISIPOL jurusan hubungan internasional. Meskipun demikian, buku ini juga dapat dijadikan bahan referensi bagi pengamat maupun praktisi hukum internasional.

Mayoritas buku pengantar hukum internasional yang ada saat ini masih ditulis oleh penulis asing sehingga menyulitkan bagi mahasiswa terutama bagi mereka yang kurang menguasai bahasa Inggris. Di samping itu, buku-buku asing tersebut pada umumnya tidak membahas kondisi Indonesia serta masalah-masalah yang dihadapi Indonesia. Adapun beberapa buku pengantar hukum internasional yang sudah dalam bahasa Indonesia beberapa di antaranya adalah terjemahan, bahasanya kaku sehingga agak sulit untuk dipahami mahasiswa. Tidak heran karenanya, Hukum Internasional saat ini sering dianggap sebagai sesuatu yang asing dan tidak membaur dengan Indonesia sehingga tidak menarik untuk dipelajari. Menyadari itu semua bahan ajar ini berusaha untuk lebih mendekatkan hukum internasional dengan praktik yang dilakukan Indonesia, juga masalah-masalah yang dihadapi Indonesia dalam pelaksanaan hubungan internasionalnya, sehingga mahasiswa lebih memiliki rasa sensitivitas pada segala persoalan yang dihadapi negaranya.

Buku teks ini terdiri dari 10 bab berisikan materi-materi antara lain sifat dan hakikat hukum internasional, sumber-sumber hukum internasional, subjek-subjek hukum internasional, hubungan hukum internasional dengan hukum nasional, pengakuan dalam hukum internasional, yurisdiksi dalam hukum internasional, tanggung jawab dalam hukum internasional juga masalah suksesi negara dan penyelesaian sengketa dalam hukum internasional. Di setiap awal bab buku teks disertakan tujuan pembahasan materi.

Ibarat kata pepatah tiada gading yang tak retak, penulis menyadari sepenuhnya bahwa buku ini masih jauh dari sempurna, karenanya kritik dan saran yang konstruktif sangat penulis butuhkan demi perbaikan buku bahan ajar ini.

Demikianlah besar harapan penulis buku ini dapat bermanfaat bagi semua kalangan mahasiswa dan pengamat atau praktisi hukum internasional.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Oktober 2009

Penulis,

Sefriani, S.H., M.Hum.

DAFTAR ISI

Prakata Edisi Revisi	v
Prakata	vii
BAB 1	
HAKIKAT HUKUM INTERNASIONAL	1
A. Istilah dan Pengertian Hukum Internasional	1
B. Sifat dan Perwujudan Hukum Internasional	3
C. Hukum Internasional Sebagai Hukum yang Sesungguhnya	5
D. Kekuatan Mengikat Hukum Internasional	9
E. Hukum Internasional dan Kedaulatan Negara	11
F. Kelemaharian Hukum Internasional	17
G. Peran dan Perkembangan Hukum Internasional	18
H. Hukum Internasional, Negara Maju, dan Negara Berkembang	21
I. Indonesia dan Hukum Internasional	22
1. Sikap Indonesia terhadap Hukum Internasional di Era Orde Lama (1945-1965)	22
2. Sikap Indonesia terhadap Hukum Internasional di Era Orde Baru (1966-1998)	27
3. Sikap Indonesia terhadap Hukum Internasional di Era Reformasi (1998-sekarang)	28
BAB 2	
SUMBER-SUMBER HUKUM INTERNASIONAL	31
1. Menganalisis Sumber Hukum dalam Hukum Internasional	32

1. Perjanjian Internasional (<i>Treaties</i>)	33
2. Hukum Kebiasaan Internasional (<i>International Customary Law</i>)	42
3. Prinsip-prinsip Hukum Umum yang Diakui Oleh Bangsa yang Beradab (<i>General Principles Recognized Civilized Nations</i>)	48
4. Putusan Pengadilan (Yurisprudensi)	49
5. Karya Hukum (<i>Writing Publicist</i>)	50
6. Putusan Organisasi Internasional	50
B. Hierarki dalam Hukum Internasional	52
1. Pentingnya Keberadaan Hierarki dalam Hukum Internasional	52
2. Penerapan Hierarki dalam Hukum Internasional	56
3. <i>Jus Cogens</i> Sebagai Norma Tertinggi dalam Hukum Internasional	61
4. Substansi dan Hierarki Norma <i>Jus Cogens</i>	67
5. <i>Obligation Erga Omnes</i>	72

BAB 3

HUBUNGAN HUKUM INTERNASIONAL DAN HUKUM NASIONAL

A. Teori Monisme dan Dualisme	75
B. Hukum Nasional (HN) di Depan Pengadilan Internasional	77
C. Hukum Internasional di Depan Pengadilan Nasional	79
1. Praktik di Inggris	80
2. Praktik di Amerika Serikat	83
3. Praktik di Indonesia	84
D. HI dan HN Saling Memengaruhi dan Membutuhkan Satu Sama Lain	90

BAB 4

SUBJEK-SUBJEK HUKUM INTERNASIONAL

A. Pengertian Subjek Hukum dalam Hukum Internasional	93
B. Macam-macam Subjek Hukum Internasional	94
1. Negara	94
2. Organisasi (Publik) Internasional	123
3. <i>International Non Government Organization</i> (INGO)	126
4. Individu (<i>Natural Person</i>)	127

5. Perusahaan Transnasional	130
6. ICRC (<i>International Committee on The Red Cross</i>)	149
7. Organisasi Pembebasan/Bangsa yang Memperjuangkan Haknya (<i>National Liberation Organization/Representative Organization</i>)	149
8. <i>Belligerent</i>	150

BAB 5

PENGAKUAN DALAM HUKUM INTERNASIONAL

A. Istilah, Definisi Serta Manfaat Pengakuan	155
B. Pengakuan Terhadap Negara Baru	157
1. Teori Deklaratif/ <i>Evidenter</i> (<i>Declaratory Theory</i>)	158
2. Teori Konstitutif	159
3. Teori Pengakuan Kolektif	162
4. Akibat Hukum Tidak Mendapat Pengakuan Sebagai Negara Baru	164
5. Status Hukum Palestina	164
C. Pengakuan Terhadap Pemerintah Baru	167
1. Teori Legitimasi (<i>Oppenheim-Lauterpacht</i>)	169
2. Teori Defactoism (Thomas Jefferson)	169
3. Teori Legitimasi Konstitusif (<i>Tobar</i>)	169
4. Teori Stimson	170
5. Teori Estrada (<i>Non Recognition Doctrine</i>)	170
6. Akibat Hukum Pemerintah yang Tidak Memperoleh Pengakuan	171

BAB 6

KEDAULATAN TERITORIAL

A. Wilayah Daratan	173
1. Okupasi atau Pendudukan	175
2. Aneksasi atau Penaklukan	177
3. Akresi	178
4. Preskripsi	178
5. <i>Cessie</i>	179
6. Referendum	179
B. Wilayah Laut	180
1. Perairan Pedalaman	180
2. Perairan Eksternal	181

3. Zona Tambahan	182
4. Landas Kontinen	182
5. Zona Ekonomi Eksklusif	182
6. Laut Lepas	183
7. Dasar Laut Samudra Dalam (<i>Sea Bed Area</i>)	183
8. Wilayah Laut Indonesia dan Beberapa Permasalahan Hukumnya	183
C. Wilayah Ruang Udara (<i>Air Space</i>), Dasar Hukum dan Permasalahan Indonesia	192
1. Di Ruang Udara Tidak Berlaku Hak Lintas Damai Bagi Pesawat Asing	192
2. Kasus-kasus Pelanggaran Ruang Udara Indonesia oleh Pesawat Udara Asing Ditinjau dari HI dan HN Indonesia	193
3. GATS, Perdagangan Jasa Angkutan Udara dan Kepentingan Indonesia	212
4. FIR dan Kedaulatan Indonesia	214
5. Ruang Udara di Atas ALKI	217
D. Wilayah Ruang Angkasa (<i>Outer Space</i>)	218

BAB 7

YURISDIKSI NEGARA DALAM HUKUM INTERNASIONAL	219
A. Istilah dan Pengertian Yurisdiksi dalam HI	219
B. Prinsip-prinsip Yurisdiksi dalam HI	224
1. Prinsip Yurisdiksi Teritorial	224
2. Prinsip Teritorial Subjektif	227
3. Prinsip Teritorial Objektif	227
4. Prinsip Nasionalitas Aktif	227
5. Prinsip Nasionalitas Pasif	228
6. Prinsip Universal	228
7. Prinsip Perlindungan	233
C. Penerapan Yurisdiksi Ekstrateritorial	234
D. Yurisdiksi Negara terhadap Tindak Pidana Penerbangan	238
E. Kerja Sama Antar Negara dalam Penerapan Yuridiksi	240
1. Ekstradisi	241
2. Pertukaran Tahanan (<i>Exchange of Prisoners</i>)	247
3. Transfer of Sentenced Persons (TSP)	248

BAB 8

TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM HUKUM INTERNASIONAL	251
A. Istilah dan Definisi Tanggung Jawab	251
B. Munculnya Pertanggungjawaban Negara dalam Hukum Internasional	253
C. Elemen Tanggung Jawab Negara Menurut Draf ILC 2001	256
D. Pemohon Tanggung Jawab Negara dalam Draf ILC 2001	259
E. Macam-macam Tanggung Jawab Negara dalam Hukum Internasional	266
1. Terhadap Orang Asing dan Property Milik Asing	266
2. Terhadap Utang Publik (<i>Public Debt</i>)	268
3. Terhadap Aktivitas Ruang Angkasa	269
F. Pengecualian/Pembebasan Diri dari Tuntutan Pertanggungjawaban	270
1. Penerapan Sanksi Atas Dasar HI	270
2. Keadaan Memaksa (<i>Force Majeur</i>)	270
3. <i>State Necessity</i>	271
G. <i>Exhaustion of Local Remedies</i>	271

BAB 9

SUKSESI NEGARA DALAM HUKUM INTERNASIONAL	275
A. Bentuk-bentuk Suksesi Negara	275
1. Suksesi Universal	276
2. Suksesi Parsial	276
B. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap Perjanjian Internasional	277
C. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap <i>Public Property Rights</i>	282
D. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap <i>Privat Property</i>	285
E. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap Arsip Negara	286
F. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap Utang Negara (<i>Public Debt</i>)	286
G. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap Kewarganegaraan	288
H. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap Keanggotaan pada Organisasi Internasional	289

I. Akibat Hukum Suksesi Negara Terhadap <i>Claims in Tort</i> dan <i>Delict</i>	291
J. Suksesi Negara di Indonesia	292
BAB 10	
PENYELESAIAN SENGKETA DALAM HUKUM INTERNASIONAL	297
A. Pengertian Sengketa Internasional	297
B. Cara-cara Penyelesaian Sengketa dalam Hukum Internasional	300
1. Penyelesaian Sengketa Secara Damai	300
2. Penyelesaian Menggunakan Kekerasan	317
Daftar Pustaka	341
Glossary	349
Indeks	351
Biodata Penulis	353

BAB 1

HAKIKAT HUKUM INTERNASIONAL

Bab pertama ini bertujuan untuk memberi pemahaman pada mahasiswa apa dan bagaimana hukum internasional sesungguhnya, baik secara teori maupun praktik sehari-hari. Dengan demikian, mahasiswa diharapkan dapat memahami sifat hukum internasional, kekurangan-kekurangannya sehingga lebih lanjut mereka bisa memahami manfaat hukum internasional bagi masyarakat internasional umumnya dan Indonesia khususnya. Lebih jauh lagi mahasiswa diharapkan bisa mengkritisi bagaimana supaya Indonesia bisa memanfaatkan keberadaan hukum internasional ini bagi kepentingan nasional Indonesia.

Untuk mencapai target di atas, maka pada bab ini akan dibagi menjadi beberapa subbab, yaitu istilah dan pengertian hukum internasional; sifat dan perwujudan hukum internasional; hukum internasional sebagai hukum yang sesungguhnya; kekuatan mengikat hukum internasional; kelemahan hukum internasional; peran dan perkembangan hukum internasional; hukum internasional, negara maju dan negara berkembang; serta Indonesia dan hukum internasional.

A. Istilah dan Pengertian Hukum Internasional

Hukum internasional (*international law*) atau hukum internasional publik (*public international law*) merupakan istilah yang lebih populer digunakan saat ini dibandingkan istilah Hukum Bangsa-Bangsa (*law of nations*), hukum antarnegara (*inter state law*). Dua istilah terakhir ini ditinggalkan karena dianggap tidak sesuai lagi dengan kebutuhan. Hukum internasional saat ini tidak hanya mengatur hubungan antarbangsa atau antarnegara saja